




NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura we Wrocławiu

LWR -4112- 03-01/2012
S/12/005

	Starostwo Powiatowe w Lubinie Kancelaria Ogólna
Wpl.	13. 07. 2012
L.dz.	20823 / 2012
Otrzymuje:	DES

Wrocław, dnia 10 lipca 2012 r.

Pan
Adam Myrda
Starosta Lubiński

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz.U. z 2012 r., poz. 82), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli, Delegatura we Wrocławiu przeprowadziła w Starostwie Powiatowym w Lubinie kontrolę w zakresie wybranych aspektów działalności związanej z przekształceniami własnościowymi Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Lubinie i Regionalnego Centrum Zdrowia Spółka z o.o. w Lubinie..

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w podpisanym protokole kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania Starostwa w kontrolowanym zakresie.

1. Rada Powiatu w Lubinie, po uzyskaniu wymaganych postanowieniami ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (j.t. Dz.U. z 2007 r., nr 14, poz. 89, ze zm.) pozytywnych opinii Wojewody Dolnośląskiego oraz wszystkich jednostek samorządów terytorialnych z terenu powiatu lubińskiego i polkowickiego, podjęła dnia 15 czerwca 2011 r. uchwałę nr XII/99/2011 w sprawie likwidacji Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Lubinie. Negatywnie projekt przedmiotowej uchwały zaopiniowały organizacje związkowe, którym ten projekt przekazano do zaopiniowania, zgodnie z wymogami ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno – Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz.U. z 2001 r., nr 100, poz. 1080 ze zm.).

Zgodnie z postanowieniami cytowanej uchwały, SPZOZ zaprzestał świadczenia działalności medycznej z dniem 30 września 2011 r., zaś zakończenie czynności likwidacyjnych ma nastąpić do dnia 31 grudnia 2014 r.

Przesłanką, która zadecydowała o postawieniu SPZOZ w stan likwidacji były złe wyniki finansowe, jakie placówka osiągała na przestrzeni ostatnich lat. W latach 2009 – 2010 wypracowała zysk w łącznej wysokości 7,6 mln zł, lecz Starostwo Lubińskie w tym okresie dofinansowało jej działalność łączną kwotą 10,79 mln zł. W okresie I półrocza 2011 r., tj. do momentu postawienia placówki w stan likwidacji, jej działalność zakończona została stratą w kwocie 8,1 mln zł.

Decyzja w sprawie likwidacji SPZOZ spowodowała konieczność dokonania zwolnień grupowych, którymi objęto ogółem 45 pracowników. Kontrola tych zwolnień przeprowadzona przez Państwową Inspekcję Pracy nie stwierdziła nieprawidłowości w tym zakresie. Pozostali pracownicy w liczbie 568 osób zostali przejęci na podstawie art. 23¹ kodeksu pracy przez nowopowstałe Regionalne Centrum Zdrowia Spółka z o.o. w Lubinie (RCZ).

Majątek ruchomy likwidowanego SPZOZ w postaci wyposażenia oraz sprzętu medycznego został na podstawie stosownych umów wydzierżawiony odpłatnie Regionalnemu Centrum Zdrowia Spółka z o.o., z wyłączeniem sprzętu medycznego zakupionego przy udziale środków z Unii Europejskiej, który został przekazany Spółce w nieodpłatne użytkowanie do czasu zakończenia procesu likwidacji SPZOZ. Sprzedaż wydzierżawionego sprzętu i wyposażenia do RCZ nastąpiła w kwietniu 2012 r.

Na koniec marca 2012 r. zobowiązania likwidowanego SPZOZ wynosiły ogółem 11.334.065 zł. Zobowiązania wymagalne wynosiły łącznie 5.746.793 zł i składały się na nie przede wszystkim zobowiązania z tytułu dostaw towarów i usług (5.684.510 zł). Zobowiązania niewymagalne wynosiły 5.587.272 zł, w tym m.in. zobowiązania publicznoprawne – 1.159.036 zł, rezerwy na ZUS – 475.393 zł oraz pozostałe zobowiązania – 3.838.752 zł (fundusz socjalny, odprawy emerytalne, rezerwy na podatki i gratyfikacje, rozliczenia międzyokresowe).

2. W celu zapewnienia nieprzerwanego i bez istotnych ograniczeń, świadczenia usług zdrowotnych osobom korzystającym ze świadczeń likwidowanego SPZOZ, Rada Powiatu w Lubinie powołała Regionalne Centrum Zdrowia Spółkę z o.o. w Lubinie, które miało utworzyć niepubliczny zakład opieki zdrowotnej świadczący usługi w tym zakresie. Spółka powołana została przez Starostwo Lubińskie w dniu 27 maja 2011 r., a jej kapitał założycielski wynosił 50.000 zł i dzielił się na 100 udziałów po 500 zł każdy. Udziały w całości zostały objęte przez Powiat Lubiński. Spółka wpisana została do Krajowego Rejestru Sądowego oraz do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą prowadzonego przez Wojewodę Dolnośląskiego. Walne Zgromadzenie Wspólników Spółki uchwaliło regulamin Rady Nadzorczej, regulamin Zarządu Spółki oraz regulamin organizacyjny Spółki.

Starostwo zwiększyło kapitał założycielski Spółki wkładem gotówkowym w wysokości 2.000.000 zł oraz wniosło aport niepieniężny w postaci nieruchomości zabudowanych obiektami szpitalnymi o łącznej wartości 20.999.000 zł. W wyniku tych działań, kapitał założycielski Spółki wzrósł do wartości 23.049.000 zł i dzielił się na 46.098 udziałów po 500 zł każdy. Działalność medyczna rozpoczęta została przez Spółkę z dniem 1 października 2011 r., z chwilą zaprzestania działalności medycznej przez SPZOZ w likwidacji.

3. W ocenie NIK, likwidacja SPZOZ w Lubinie nie spowodowała większych ograniczeń i utrudnień w dostępności do usług medycznych oraz nie wpłynęła na obniżenie ich jakości.

Na podkreślenie zasługuje fakt, iż w roku 2011, który był rokiem zmian w zakresie funkcjonowania Szpitala w Lubinie, liczba udzielonych porad specjalistycznych (28.556) była o 5,7% wyższa od liczby porad udzielonych w 2010 r., natomiast liczba badań diagnostycznych (397.112) w tym samym okresie była wyższa o 3,4%. Liczba 5.043 osób przyjętych do leczenia przez SPZOZ w likwidacji w okresie III kwartału 2011 r. była na porównywalnym poziomie w stosunku do ostatniego okresu normalnego funkcjonowania SPZOZ – 4.785 pacjentów, a w pierwszych trzech miesiąca funkcjonowania Szpitala w ramach RCZ wynosiła 5.241 osób. Liczba osób leczonych w tym okresie wynosiła odpowiednio: 5.467, 5.842 i 5.736. Jednocześnie skrócił się średni okres pobytu pacjenta w Szpitalu z 4,2 dni do 3,9 dni.

4. W celu zapewnienia niezbędnych środków finansowych na modernizację bazy szpitalnej Regionalnego Centrum Zdrowia Sp. z o.o., Rada Powiatowa w Lubinie dnia 15 września 2011 r. uchwałą nr XVI/123/2011 wyraziła zgodę na zbycie wszystkich udziałów powiatu lubińskiego w tej Spółce.

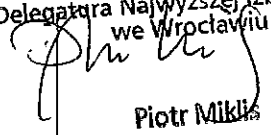
Na ogłoszone przez Starostwo zaproszenie do negocjacji w przedmiotowej sprawie odpowiedziało Miedziowe Centrum Zdrowia S.A. w Lubinie oraz Grupa Nowy Szpital Spółka z o.o. ze Szczecina. Obie zainteresowane firmy zostały dopuszczone do dalszego etapu postępowania ofertowego, które prowadzone jest przez powołaną przez Starostę Lubińskiego specjalną komisję. Do czasu zakończenia kontroli nie dokonano wyboru ostatecznego nabywcy udziałów Spółki.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o kontynuowanie działań organizacyjnych zmierzających do zakończenia procesu likwidacji SPZOZ w Lubinie oraz sprzedaży udziałów Starostwa Lubińskiego w Regionalnym Centrum Zdrowia Sp. z o.o. w Lubinie zgodnie z uchwałą Rady Powiatu nr XVI/123/2011 z dnia 15 września 2011 r.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Starostę, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Staroście prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Najwyższej Izby Kontroli Delegatury we Wrocławiu, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

DYREKTOR
Delegatura Najwyższej Izby Kontroli
we Wrocławiu

Piotr Miklik